



Città di Cossato

# CITTA' DI COSSATO

*Provincia di Biella*

SETTORE AREA AMMINISTRATIVA, SERVIZI FINANZIARI  
E SERVIZI ALLA PERSONA

Ufficio servizi sociali e servizi alla persona

## DETERMINAZIONE N. 634 in data 21 giugno 2022

**OGGETTO:** INDAGINE DI MERCATO FINALIZZATA ALLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DI ALCUNE SEZIONI DELL'ASILO NIDO DI COSSATO E DEI SERVIZI DI SUPPORTO E PULIZIA PER IL TRIENNIO EDUCATIVO 2022/2025. APPROVAZIONE SCHEMA DI AVVISO.

La sottoscritta, Stefania VERCELLONE, in qualità di Responsabile degli Uffici Istruzione e Scuole, Cultura, Manifestazioni e Sport, Servizi Sociali e Servizi alla Persona, del Settore Area Amministrativa, Servizi Finanziari e Servizi alla Persona

Premesso che:

- si rende necessario individuare un soggetto esterno cui affidare la gestione di alcune sezioni dell'asilo nido comunale "Iolanda Fassio – Celeste e Adolfo Fila" sito in via Villaggio Lorazzo e dei servizi di supporto e pulizia della struttura stessa in quanto il contratto in essere vede la propria scadenza con la chiusura dell'anno educativo 21/22;

- le ultime linee guida per l'infanzia 0-6 riferite alle attività di fascia sono state adottate con Decreto Ministeriale n. 43 del 24.02.2022 "Adozione degli Orientamenti nazionali per i servizi educativi per l'infanzia" di cui all'articolo 5, comma 1, lettera f) del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65;

- la cessazione dello stato di emergenza, DL 24.03.22, sconta la necessità di riorganizzare la gestione del predetto servizio nel rispetto delle normative "ordinarie" seppur sempre in osservanza delle normative anti covid eventualmente emanande, non essendo in ogni caso prevedibile l'andamento della pandemia,

- essendo prossimo il termine di scadenza dell'affidamento del Servizio di gestione di alcune sezioni dell'asilo nido di Cossato e dei servizi di supporto e pulizia della struttura stessa, onde poter procedere all'apertura della struttura per il prossimo anno educativo, si rende necessario disporre l'indizione di gara per l'affidamento dei servizi in questione ripensata su una programmazione triennale e più esattamente per gli anni educativi 22/23, 23/24 e 24/25;

VISTI:

-il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice degli Appalti Pubblici" e ss.mm.ii;

-il D.L. 76/2020, convertito nella L. 120/2020;

-il vigente Regolamento Comunale sulla formazione dei contratti e disciplina dell'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria approvato con deliberazione di C.C. n. 81 del 22.12.2021;

-il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023 approvato dal Comune di Cossato che evidenzia l'appalto "ASILO NIDO: SERVIZIO GESTIONE ALCUNE SEZIONI NIDO (SETT 2022/ LUGLIO 2025)" per l'importo complessivo sulle tre annualità educative di € 660.000,00 con attribuzione del codice CUI S83000070025202100018 e cpv 85320000-8;

VISTI in particolare, i seguenti articoli del suddetto D.Lgs. n. 50/2016:

- l'art. 23, comma 15, sulla progettazione dei servizi;
- l'art. 31, relativo alla figura del Responsabile delle procedure di affidamento ed esecuzione di servizi e forniture;
- l'art. 35 comma 1 lettera d) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., che fissa in Euro 750.000,00 la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti di servizi e forniture in ambito sociale;
- l'art. 36 comma 2 lettera b) e ss.mm.ii. ed art. 36 comma 6 e seguenti "contratti sotto soglia";
- l'art. 37 sugli obblighi di aggregazione e centralizzazione delle committenze;
- l' Art. 59 sulla scelta delle procedure e oggetto del contratto;
- l'art. 95 sui criteri di aggiudicazione dell'appalto;

CONSIDERATO CHE l'art. 1, commi 440 e 450 della legge 296/2006 e ss.mm. stabilisce che tutte le amministrazioni pubbliche di cui al D.Lgs. 165/2001:

- possono ricorrere alle convenzioni-quadro di cui agli artt. 26 della legge n. 488/99, art. 58 della legge n. 388/2000 e comma 456 dello stesso articolo (convenzioni CONSIP);
- per l'acquisto di beni e servizi di importo pari o superiore a euro 5.000,00 e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) o ad altri mercati elettronici, come richiamati dall'art. 36, comma 6 del D.Lgs. 50/2016, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Verificato che, alla data della presente determinazione, la tipologia di servizio richiesto:

- non rientra tra le categorie merceologiche delle convenzioni CONSIP attive;
- si trova, nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, iniziativa "Servizi - Servizi Sociali" allegato 22;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 65 del 02/11/2015, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la convenzione per la gestione, in forma aggregata, delle procedure di acquisizione di beni, servizi e lavori secondo quanto previsto dall'art. 33, comma 3-bis del D.Lgs. n. 163/2006, mediante individuazione della Provincia di Biella – ex art. 1 comma 88 della legge 7 aprile 2014 n. 56 – come centrale di committenza per i Comuni aderenti;

Richiamato l'art.12 comma 5 del vigente Regolamento Contratti che testualmente cita:

*"per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 35 (soglie comunitarie) ove sia prevista alla possibilità di ricorrere a procedure negoziate, gli uffici comunali possono procedere autonomamente, senza ricorrere ad altre stazioni appaltanti, utilizzando gli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione da consip o dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente";*

CONSIDERATO CHE per la procedura in oggetto si ritiene di procedere in forma autonoma senza il ricorso alla richiamata Centrale di Committenza;

Evidenziata la necessità di elaborare un avviso di indagine di mercato, in forma aperta, finalizzato alla raccolta di manifestazione di interesse da parte di operatori da invitare a successivo RDO su piattaforma MEPA, a valere sul capitolato Servizi Sociali, Allegato 22, per la procedura negoziata inerente il Servizio di gestione di alcune sezioni dell'asilo nido di Cossato e dei servizi di supporto e pulizia della struttura stessa per il triennio educativo 2022/2025;

VISTO l'elaborato Avviso avente ad oggetto "Avviso di indagine di mercato per l'affidamento del servizio di gestione di alcune sezioni dell'asilo nido di Cossato e dei servizi di supporto e pulizia a triennio educativo 2022/2025" allegato quale parte integrante e sostanziale sotto alla lettera A);

Determinato che, per poter partecipare alla procedura, occorra il possesso dei seguenti requisiti di partecipazione:

**- Requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;**

**- Requisiti di idoneità professionale**

1. iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara  
ovvero

2. per le cooperative o consorzi di cooperative, iscrizione nell'Albo delle società cooperative istituito presso il Ministero delle Attività Produttive, ai sensi del D.M. 23.06.2004, ovvero presso Albo regionale, con finalità statutarie rientranti nella gestione delle prestazioni principali (educative) oggetto del presente affidamento.

**- Requisiti di capacità economica e finanziaria**

possedere un fatturato specifico medio annuo riferito agli ultimi tre esercizi finanziari disponibili, nel settore di attività di oggetto della prestazione principale dell'appalto, non inferiore a € 150.000,00 IVA esclusa.

**- Requisiti di capacità tecnica e professionale**

avere svolto e/o avere in corso di esecuzione nel triennio immediatamente antecedente (1° luglio 2019– 30 giugno 2022) almeno un servizio di gestione di sezioni di asilo nido riferito ad numero medio di 24 bambini;

**- Ulteriore requisito: abilitazione su MEPA per il bando di riferimento SERVIZI SOCIALI**

Ritenuto inoltre di determinare che tutti gli operatori che abbiano manifestato idonea istanza verranno invitati a presentare le loro offerte oggetto della negoziazione MEPA;

Ritenuto inoltre che, ai sensi dell'art. 17 comma 13 del vigente regolamento contratti,- qualora pervengano manifestazioni di interesse in numero inferiore a cinque, si proceda ad integrare tale numero con invito ad operatori economici in possesso dei prescritti requisiti iscritti al portale telematico MEPA;

RICHIAMATA la Sentenza n. 1515 del 22.02.2021 con la quale il Consiglio di Stato ha ribadito che "quando la SA nell'ambito di una procedura negoziata sotto soglia comunitaria, pubblica un avviso aperto a manifestare interesse e poi invita tutti gli operatori economici che abbiano manifestato il proprio interesse, non si applica il principio di rotazione";

Richiamate le linee guida ANAZ n. 4 " Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" nonché il comma 5 dell'art. 17 del vigente Regolamento Contratti nella parte in cui precisano che quando l'Amministrazione procede attraverso un avviso pubblico aperto a tutti gli operatori non deve applicarsi il principio di rotazione essendo assimilabile ad una procedura ordinaria o comunque aperta al mercato;

RITENUTO inoltre di assumere, quale criterio di selezione, l' Offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ex art. 95 c. 2 del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che l'importo presunto del corrispettivo a base di gara è pari ad € **530.852,00 al netto iva, oltre € 3.000,00 di oneri per la sicurezza non assoggettabili a ribasso**, come dettagliato nella tabella seguente:

Prestazione	descrizione	cpv	Importi al netto iva
Principale	Servizio di gestione sezioni asilo nido	<b>85320000-8</b>	€ 372.295,00
Secondaria	Servizi ausiliari	<b>85320000-8</b>	€ 158.557,00

	integrativi di pulizia e di supporto		
	Oneri per la sicurezza		€ 3.000,00

**DATO ATTO CHE:**

-con atto successivo si provvederà all'approvazione della determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.ii;

-in relazione alla procedura di selezione del contraente sarà richiesto, all'ANAC il Codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente, denominato Codice Identificativo Gara (CIG) in base a quanto previsto dall'articolo 1 della deliberazione del 3 novembre 2010 nonché in relazione a quanto previsto dall'art. 3 della legge 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari nell'ambito degli appalti pubblici;

**DATO ALTRESI' ATTO CHE** - ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento è stato individuato nella Sig.ra Stefania Vercellone, Responsabile degli Uffici Istruzione e Scuole, Cultura, Manifestazioni e Sport, Servizi Sociali e Servizi alla Persona;

**Visti:**

- il D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Rilevato che l'adozione del provvedimento rientra tra le funzioni dirigenziali delegate al Responsabile del Servizio, ex art.17 D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm, in base a quanto disposto con determinazione dirigenziale n. 645 in data 23 giugno 2021;

Visto il Decreto del Sindaco n. 2 in data 10 febbraio 2020;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 640 in data 23 giugno 2021 di nomina della sottoscritta quale Responsabile di Posizioni Organizzativa;

**Viste:**

- la Deliberazione C.C. n. 8 del 1 marzo 2022 di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2022 - 2024;
- la Deliberazione G.C. n. 30 del 11 marzo 2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022 - 2024;

Accertata la conformità all'art. 53 dello Statuto ed all'ordinamento degli uffici e dei servizi;

**Visti:**

- l'art. 1, comma 9, lett. e) della L. n. 190/2012;
- l'art. 6 bis della L. n. 241/1990;
- gli artt. 6, 7 e 14 del DPR n. 62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici";
- gli artt. 6, 7 e 14 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Cossato, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 273 del 30/12/2013;

Dato atto che né il Responsabile del Procedimento né il Dirigente/Responsabile di Servizio incaricato di Posizione Organizzativa, firmatari del presente atto, si trovano in posizione di conflitto di interesse e, pertanto, non sussiste un obbligo di astensione, nel presente procedimento, da parte dei medesimi soggetti;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

## D E T E R M I N A

- 1) Di dare atto che la narrativa premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, da intendere qui espressamente approvata con relativi riferimenti e richiami.
- 2) Di approvare, lo schema di Avviso di indagine di mercato per l'affidamento del servizio di gestione di alcune sezioni dell'asilo nido di Cossato e dei servizi di supporto e pulizia per il triennio educativo 2022/2025 allegato al presente atto quale lettera A) per farne parte integrante e sostanziale con il relativo allegato "Modulo di manifestazione interesse di partecipazione alla procedura negoziata mepa per l'affidamento del servizio di gestione di alcune sezioni dell'asilo nido di Cossato e dei servizi di supporto e pulizia **triennio educativo 2022/2025**".
- 3) Di disporre la pubblicizzazione dell'Avviso di cui al punto 2) tramite pubblicazione all'albo pretorio on-line del Comune di Cossato e sul sito informatico del Comune per almeno quindici giorni consecutivi.
- 4) Di dare atto che la presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, verrà pubblicata sul sito del Comune di Cossato, nell'apposita sezione di Amministrazione Trasparente.
- 5) Di dare atto che a seguito delle procedure di cui ai punti precedenti e per le motivazioni dinanzi esposte, all'appalto per l'affidamento del servizio di gestione di alcune sezioni di asilo nido comunale e dei servizi di pulizia e di supporto della struttura triennio educativo 22/25, si procederà con procedura negoziata su piattaforma telematica MEPA (capitolato Servizi Sociali, Allegato 22) secondo offerta economicamente più vantaggiosa, mediante invito di tutti gli operatori che abbiano partecipato all'avviso di manifestazione di interesse, eventualmente integrato come specificatamente indicato in premessa.
- 6) Di dare atto che il Responsabile di Servizio incaricato di Posizione Organizzativa, firmatario del presente atto, non si trova in posizione di conflitto di interesse e, pertanto, non sussiste un obbligo di astensione, nel presente procedimento, da parte del medesimo soggetto;
- 7) Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

IL RESPONSABILE

Uffici Istruzione e Scuole, Cultura, Manifestazioni e Sport,  
Servizi Sociali e Servizi alla Persona  
*Stefania VERCELLONE \**

\* Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.